

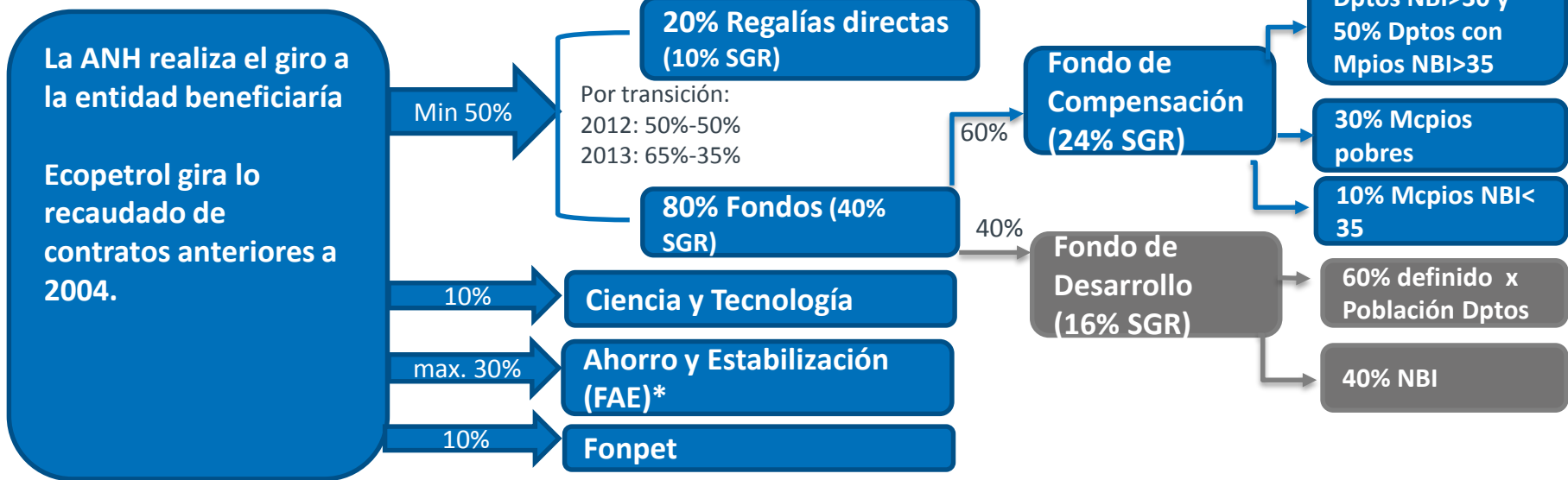


Cambio del Sistema de Regalías

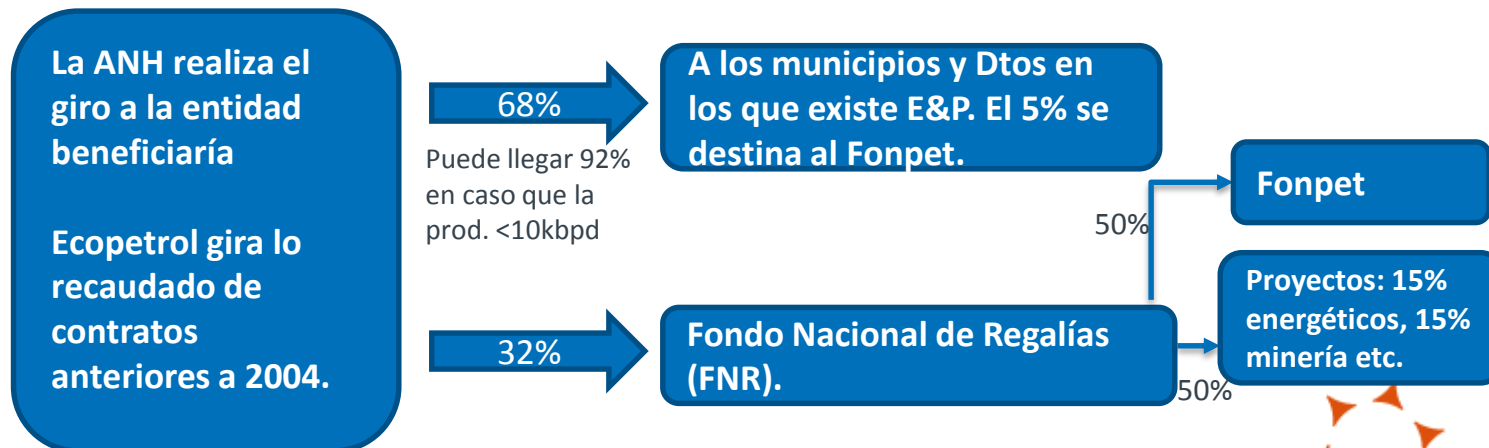
Bogotá, 2014

Cambio estructura

SISTEMA GENERAL DE REGALIAS



ANTIGUO SISTEMA



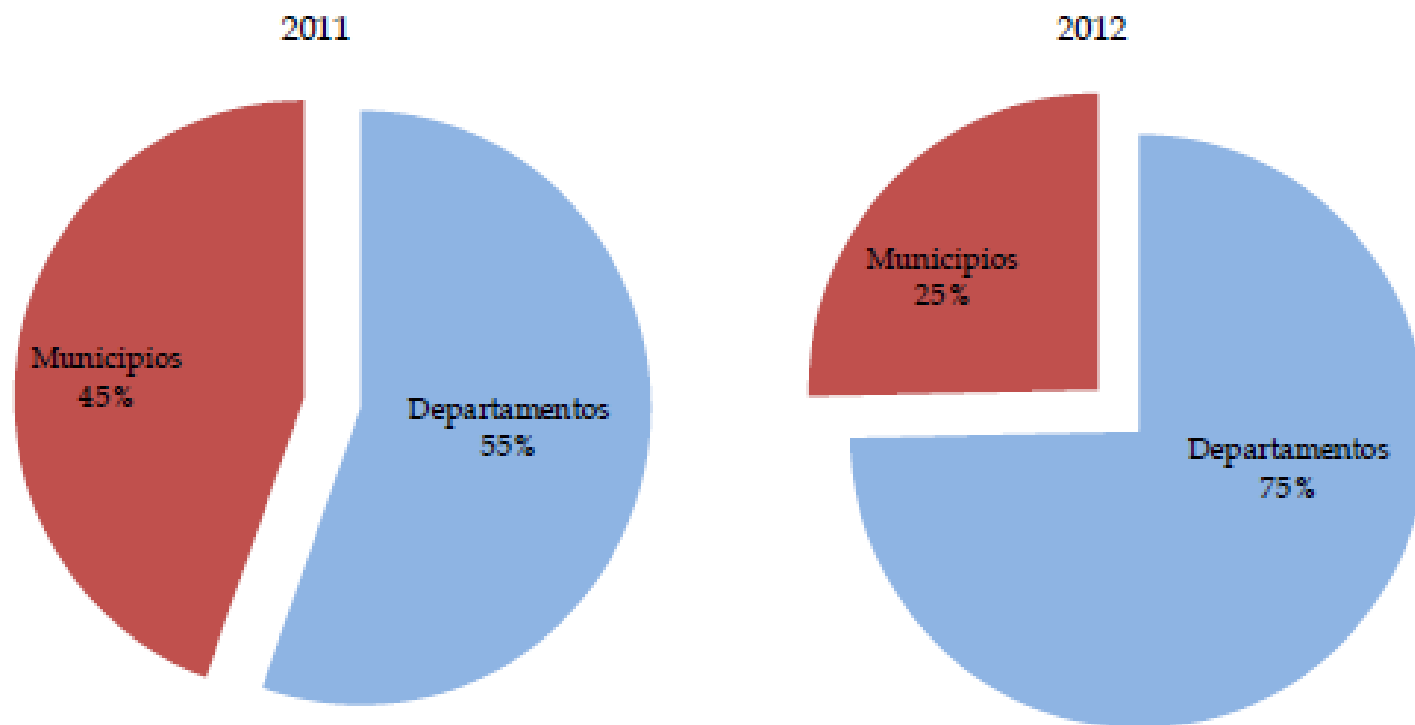
Fuente: DNP, SGR, Ley 1530 de 2013 y Acto Legislativo de No 5.

2 * Se obtiene como la diferencia entre el total de recursos al SGR y los destinados a los demás fondos y directas. Entre 2012-2014 1/5 de FAE se destinará a regalías directas.

*Nuevo SGR: ¿Cómo les fué a las regiones petroleras
(principales productores) en la distribución del presupuesto de
regalías?*

Con el cambio de sistema los Dptos. aumentaron su participación sobre el Sistema de Regalías.

Distribución de las regalías totales en municipios y departamentos, 2011 y 2012.

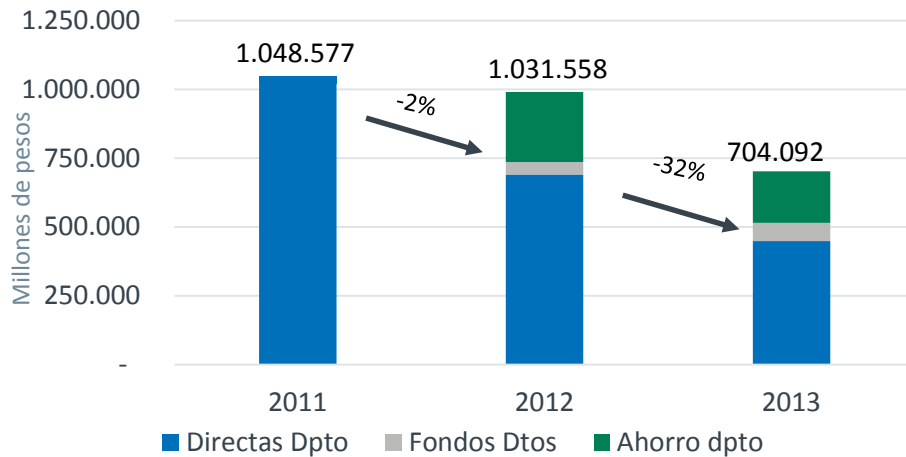


* Cabe aclarar que en 2011 eran beneficiarios de regalías 522 municipios y en 2012 1.089 municipios.

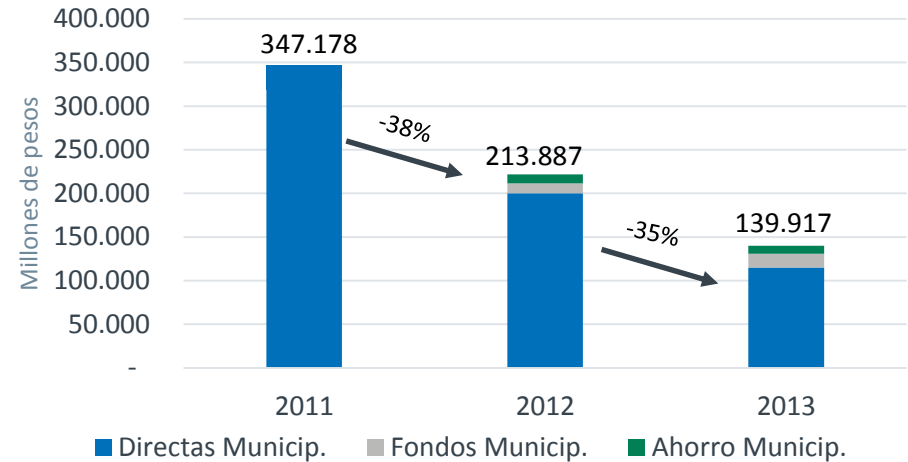
Fuente: Banrep, SGR

Sin embargo, las principales regiones petroleras disminuyeron su participación en el ppto del SGR, ppalmente los municipios: caso Meta

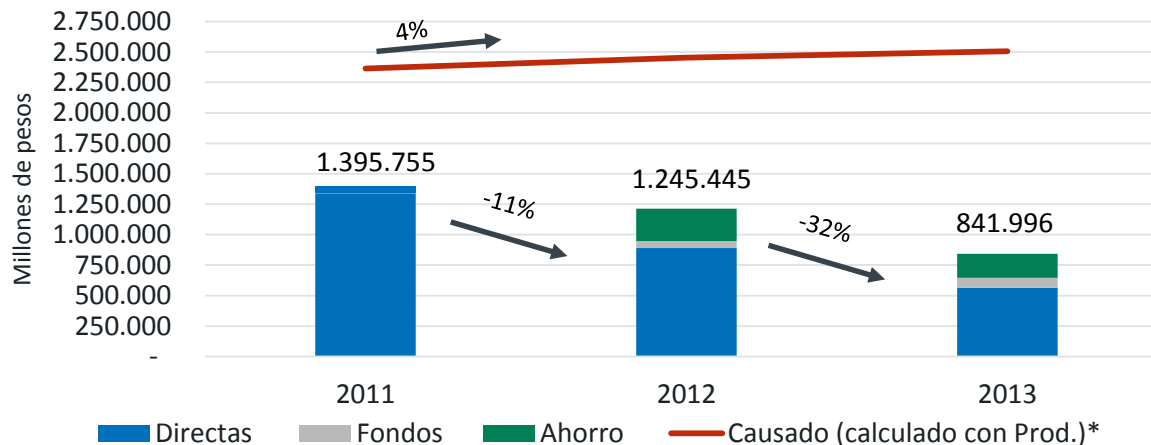
Distribución regalías a Dpto Meta



Distribución regalías a Municipios Meta



Distribución total regalías a Meta



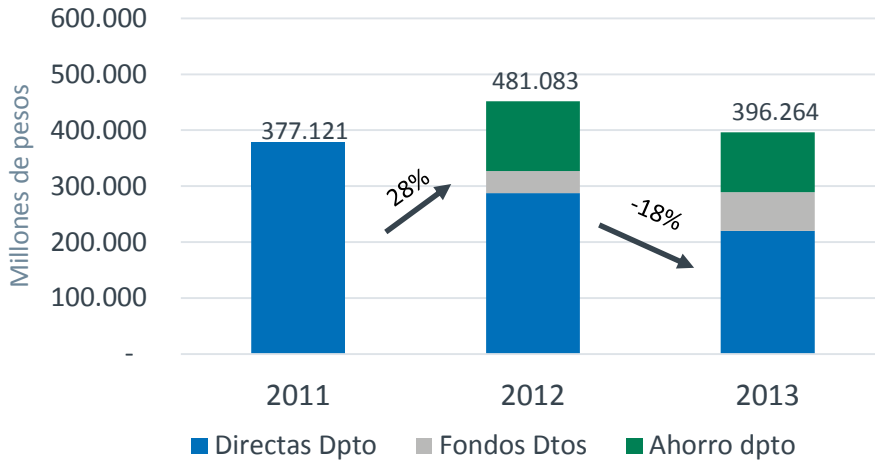
Fuente: DNP, Causación: Cálculos propios a partir de información ANH. Se supone que los recursos de los fondos en 2011 se reparte de manera equitativa entre Gobernación y Municipios. Incluye Compensaciones Decreto 1399 /13.

*Calculo a partir de la producción del Dpto. con un factor de regalías fijo y deduciendo precio de liquidación.

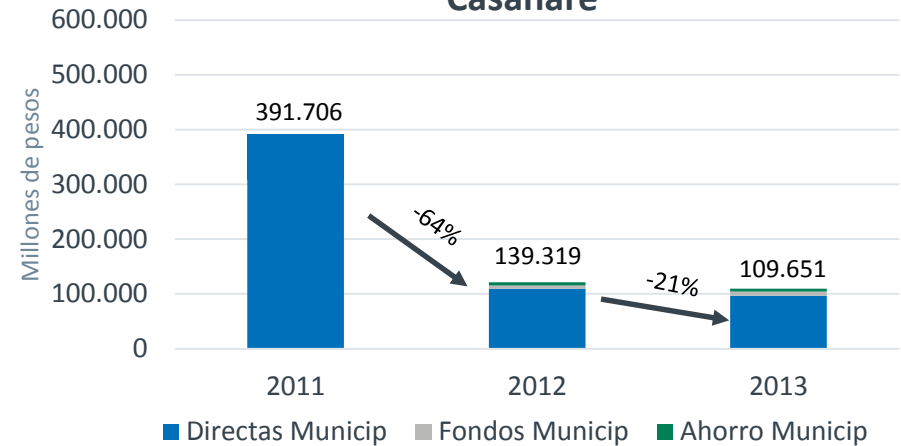


Sin embargo, las principales regiones petroleras disminuyeron su participación en el ppto del SGR, ppalmente los municipios: caso Casanare

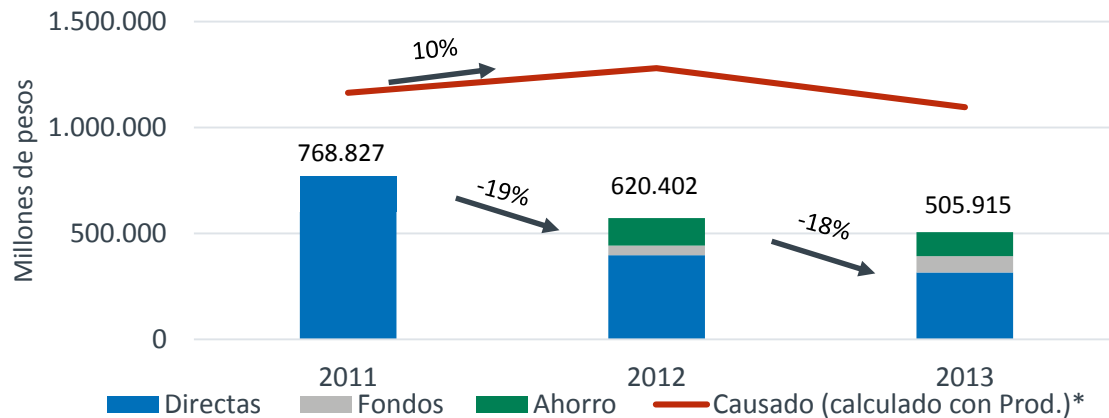
Distribución regalías a Dpto. Casanare



Distribución regalías a Municipios Casanare



Distribución Total regalías a Casanare



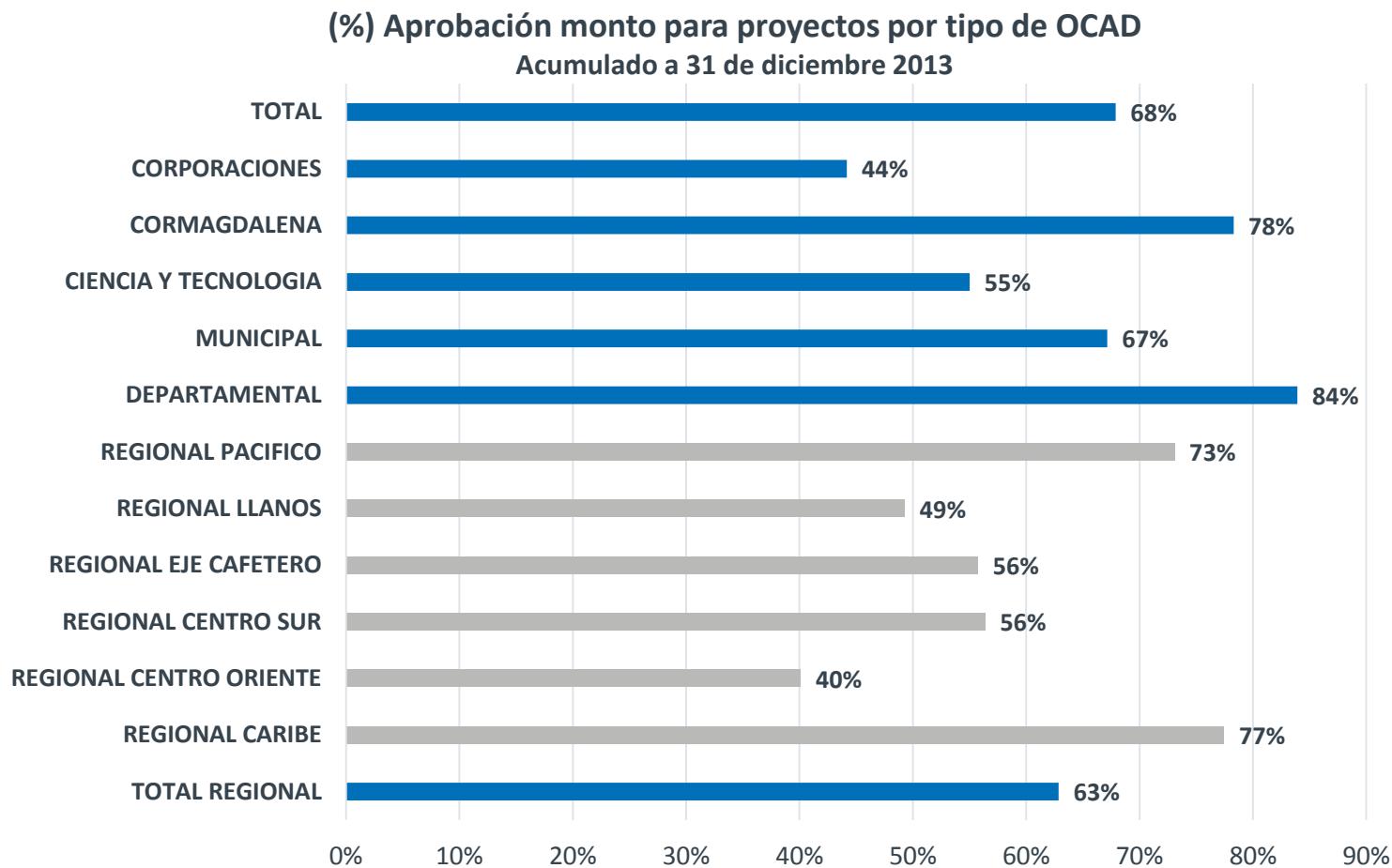
Fuente: DNP, Causación: Cálculos propios a partir de información ANH. Se supone que los recursos de los fondos en 2011 se reparte de manera equitativa entre Gobernación y Municipios. Incluye Compensaciones Decreto 1399 /13.

*Calculo a partir de la producción del Dpto. con un factor de regalías fijo y deduciendo precio de liquidación.



Nuevo SGR: ¿Cómo va el proceso de aprobación / acceso a los recursos del SGR?

Los OCADs tienen bajo porcentaje de aprobación de proyectos.



Fuente: DNP-SGR-Avance OCAD- distribución de recursos

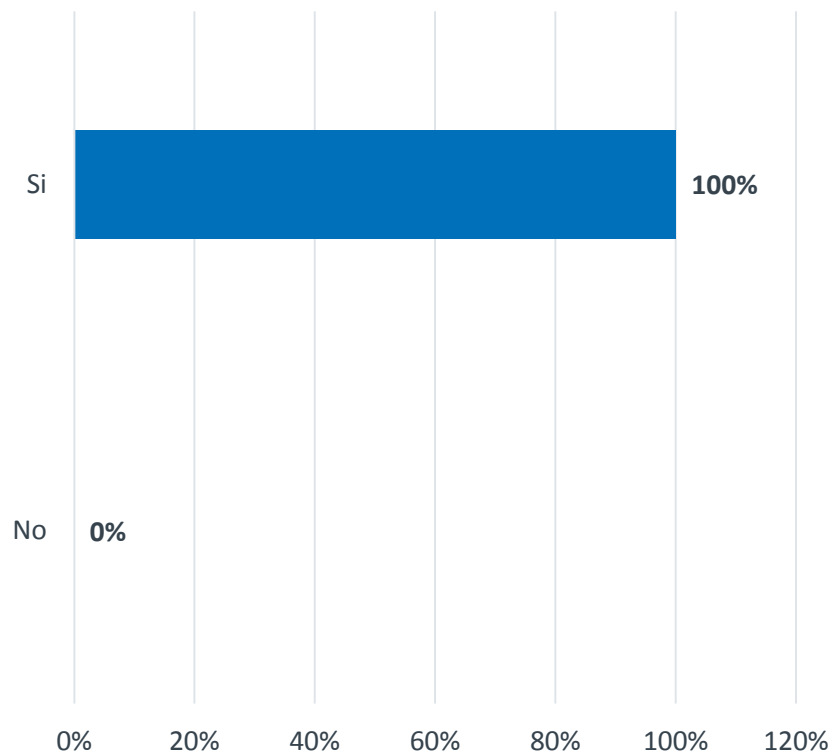
Incluye aprobación de asignación presupuesto 2012 y 2013-2014. Solo con el presupuesto 2012 la aprobación Regional llanos es de 45,7% y la Municipal es de 77%.

Nuevo SGR: Cuál es la razón del bajo porcentaje de aprobación de los OCADS: ¿dificultad en la formulación de proyectos? ¿complejidad del proceso de aprobación?

Encuesta realizada a municipios Casanare (resultados preliminares)*

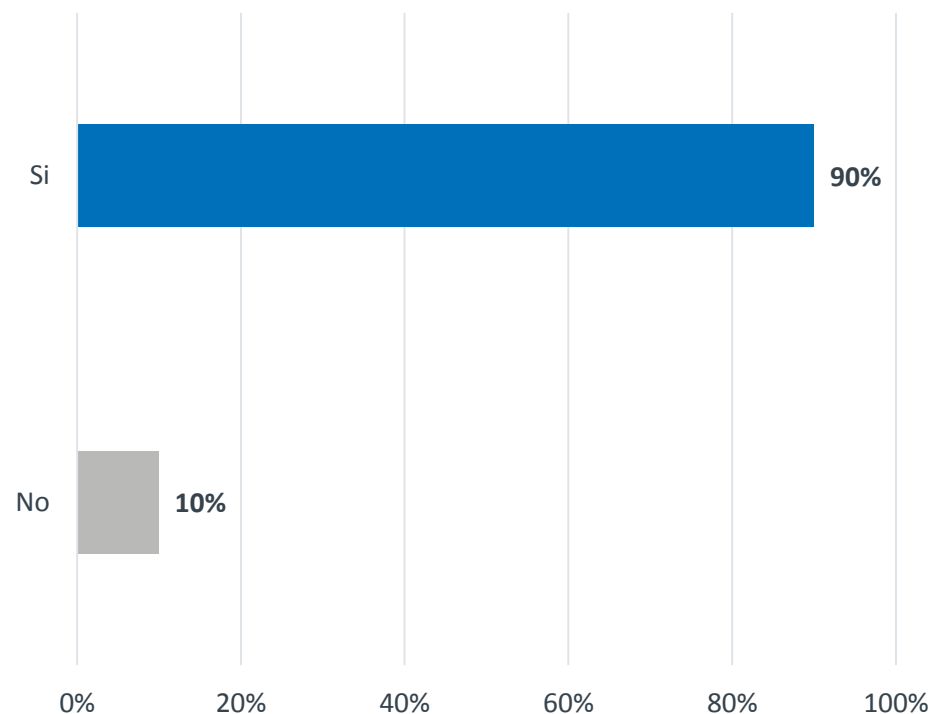
¿La alcaldía a su cargo ha recibido capacitaciones sobre el funcionamiento del nuevo SGR?

Pregunta cerrada con única opción de respuesta



¿La alcaldía a su cargo ha utilizado los recursos monetarios que dispone el SGR para mejorar su capacidad en la formulación de proyectos?

Pregunta cerrada con única opción de respuesta

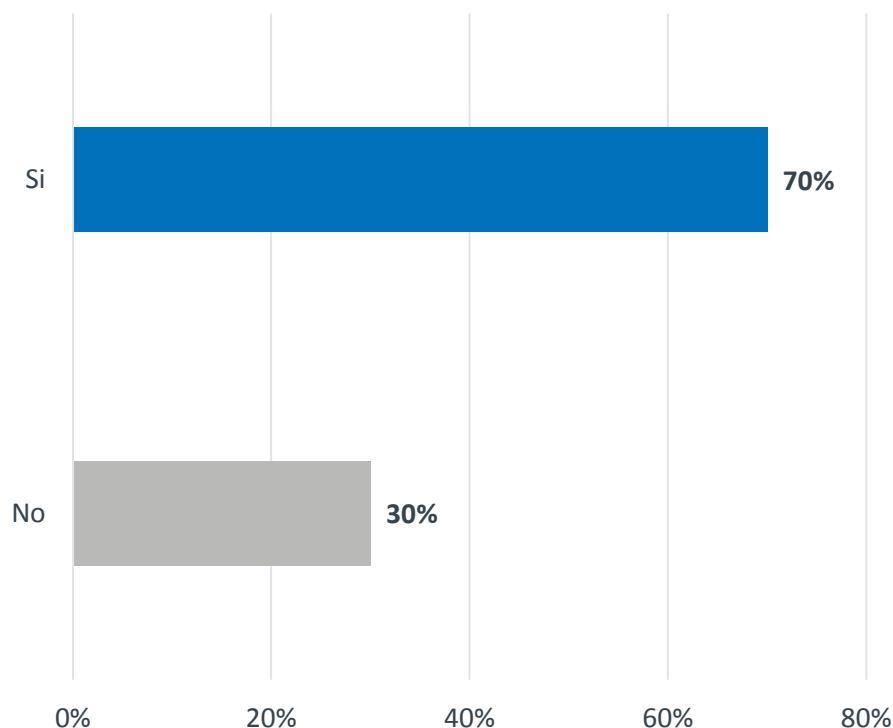


*Cuestionario realizado a las alcaldías de 10 municipios de Casanare: Contienen los campos productores mas grandes del departamento y **perciben el 95% de las regalías distribuidas a nivel municipal.**

Encuesta realizada a municipios Casanare (resultados preliminares)*

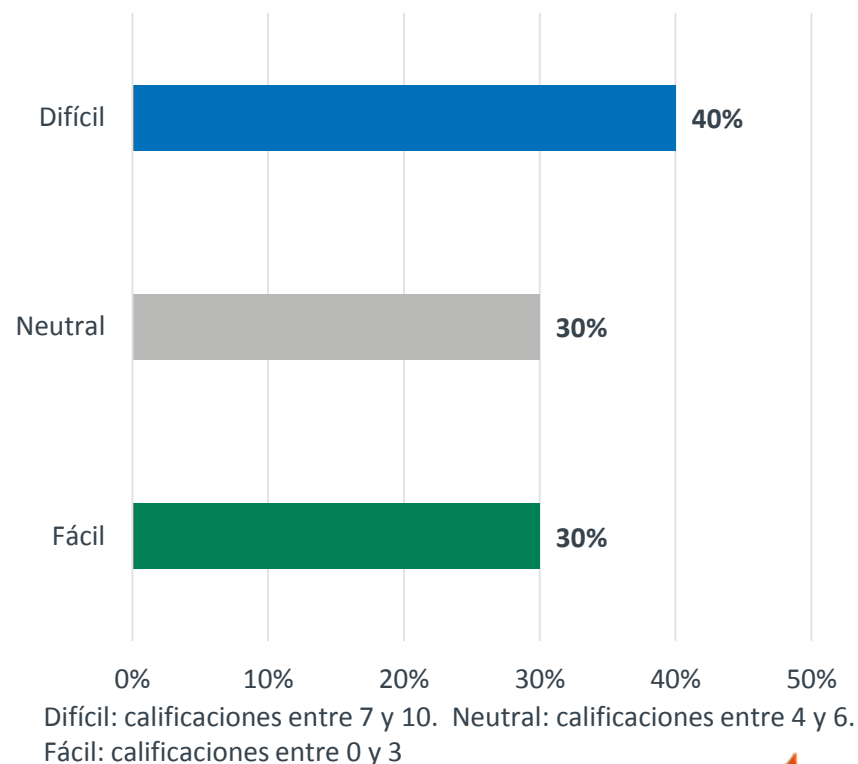
¿Usted considera que su alcaldía cuenta con la capacidad institucional para formular proyectos que cumplan con los requisitos establecidos por el SGR?

Pregunta cerrada con única opción de respuesta



De 1 a 10 califique la dificultad que tiene para presentar proyectos al SGR. Donde 1 es muy fácil y 10 muy difícil

Pregunta cerrada con única opción de respuesta

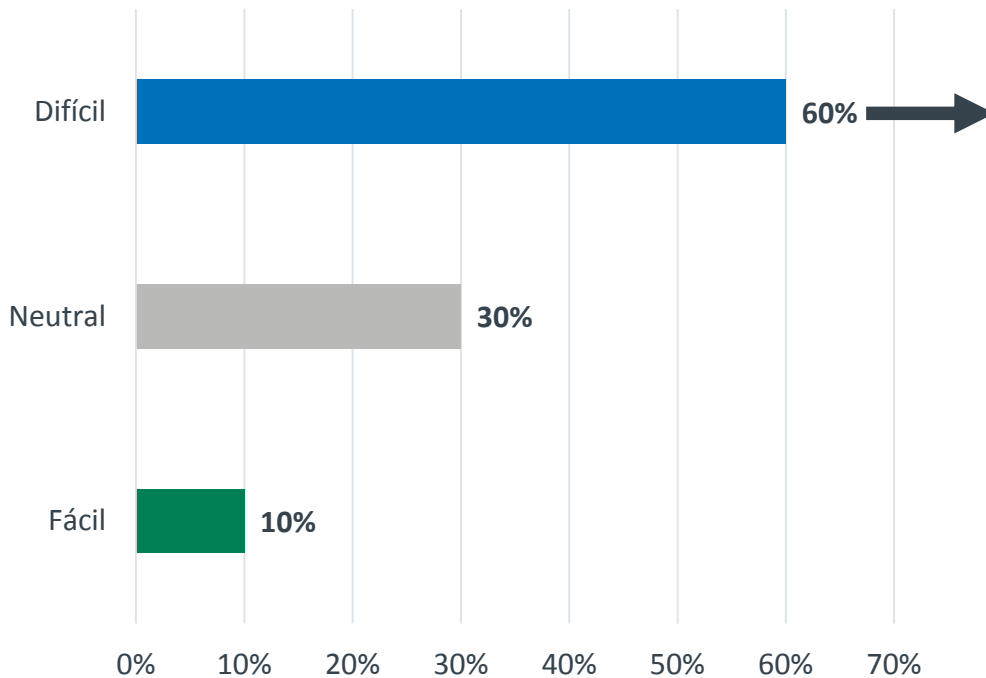


*Cuestionario realizado a las alcaldías de 10 municipios de Casanare: Contienen los campos productores mas grandes del departamento y **perciben el 95% de las regalías distribuidas a nivel municipal.**

Encuesta realizada a municipios Casanare (resultados preliminares)*

De 1 a 10 califique la dificultad para que un proyecto sea aprobado por el OCAD. Donde 1 es muy fácil y 10 muy difícil.

Pregunta cerrada con única opción de respuesta



Difícil: calificaciones entre 7 y 10. Neutral: calificaciones entre 4 y 6.

Fácil: calificaciones entre 0 y 3

¿Cuales son las principales razones por las que sus proyectos no son aprobados por el OCAD?:

Pregunta abierta

La tabulación responde al número de razones mencionadas

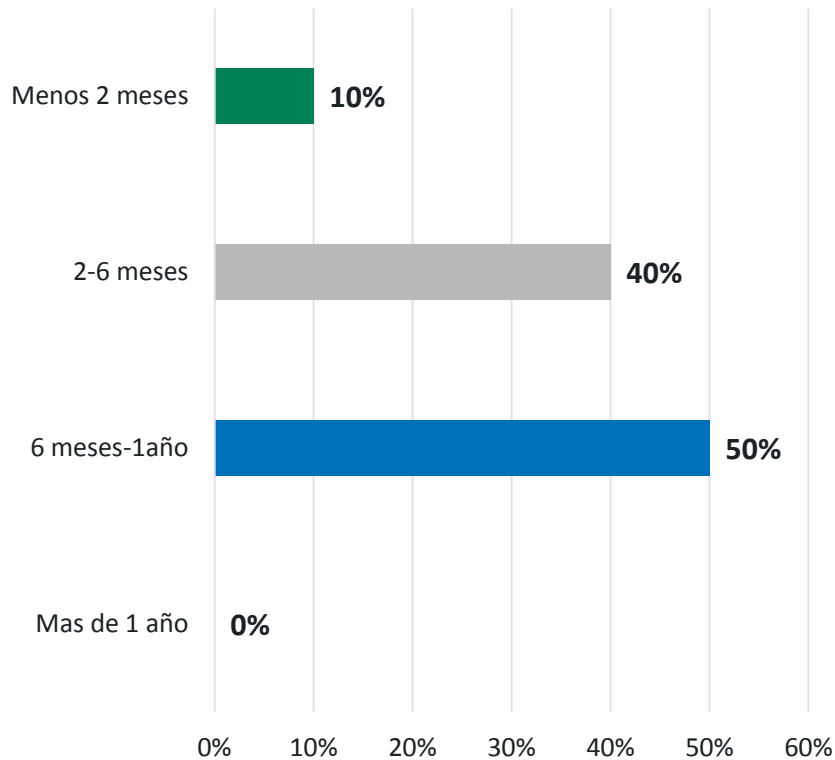
- 6** Cantidad de requisitos adicionales o difícil cumplimiento.
- 3** Desconocimiento de realidad de las regiones.
- 1** Demora en certificación de entes externos
- 1** Diversidad de conceptos en la formulación de proyectos
- 1** Inexperiencia de entidades para presentar proyectos en sectores nuevos para estas (ej. Tecnologías de la información)

*Cuestionario realizado a las alcaldías de 10 municipios de Casanare: Contienen los campos productores mas grandes del departamento y **perciben el 95% de las regalías distribuidas a nivel municipal.**

Encuesta realizada a municipios Casanare (resultados preliminares)*

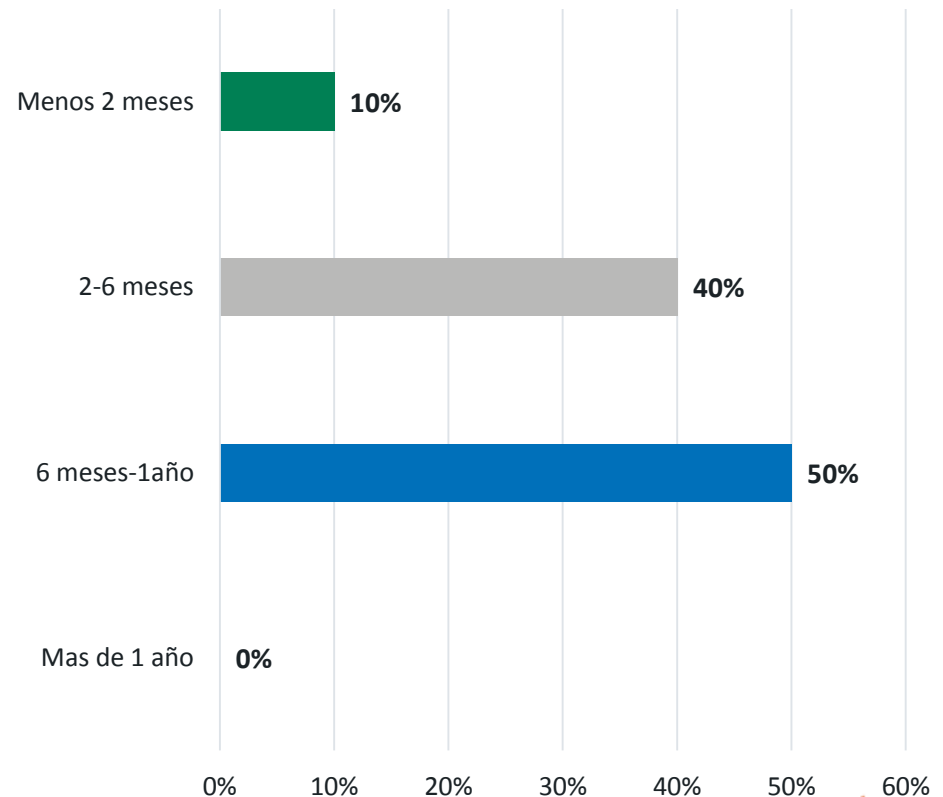
En promedio, ¿Cuánto tiempo se tarda actualmente su alcaldía en formular un proyecto para ser presentado al OCAD?

Pregunta cerrada con única opción de respuesta



En promedio, ¿Cuánto tiempo se tarda un proyecto en ser aprobado por el OCAD desde que es radicado en la secretaria técnica?

Pregunta cerrada con única opción de respuesta

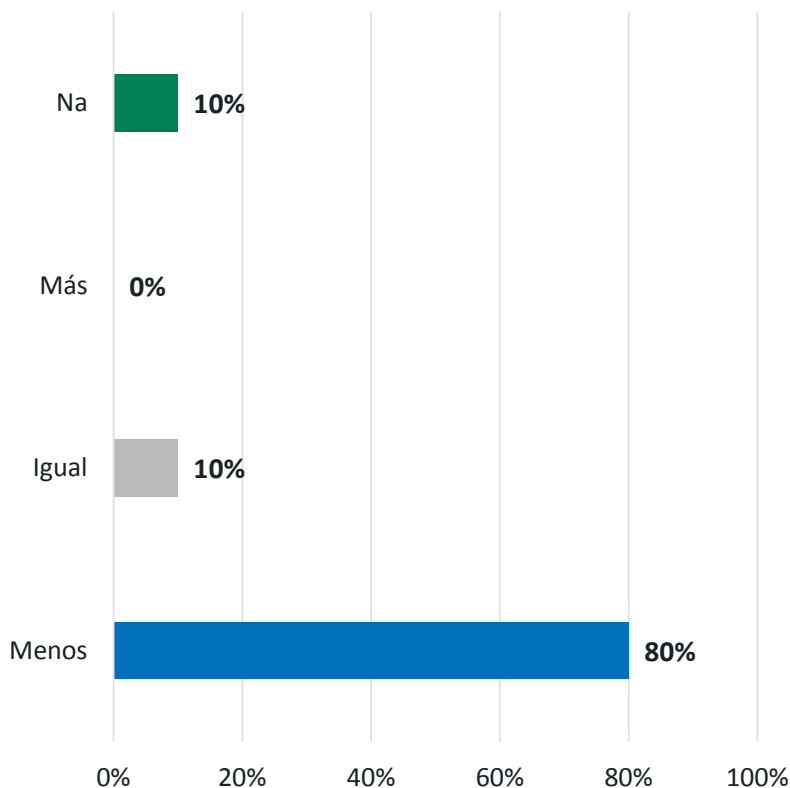


*Cuestionario realizado a las alcaldías de 10 municipios de Casanare: Contienen los campos productores mas grandes del departamento y **perciben el 95% de las regalías distribuidas a nivel municipal.**

Encuesta realizada a municipios Casanare (resultados preliminares)*

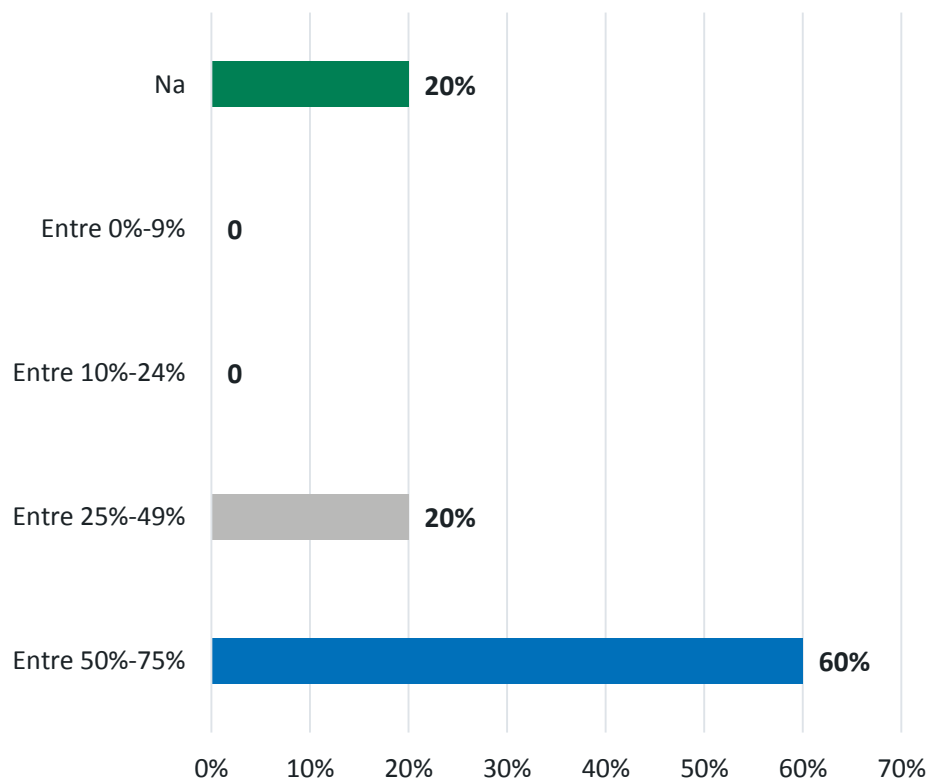
¿Su municipio ha recibido menos, igual o más recursos a comparación del antiguo esquema de distribución de regalías?

Pregunta cerrada con única opción de respuesta



¿De cuánto ha sido la reducción de las regalías recibidas por su municipio bajo el nuevo sistema de regalías?

Pregunta cerrada con única opción de respuesta



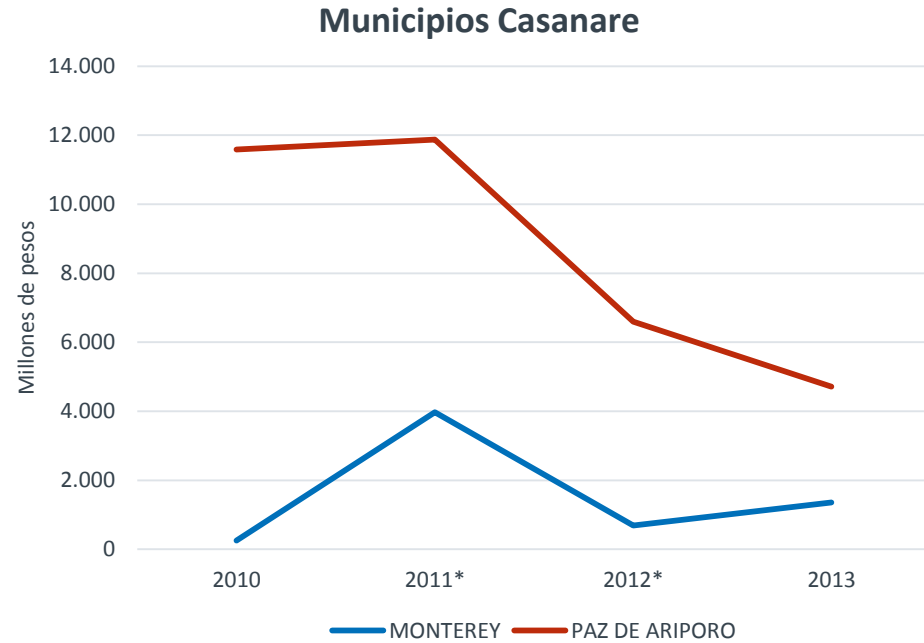
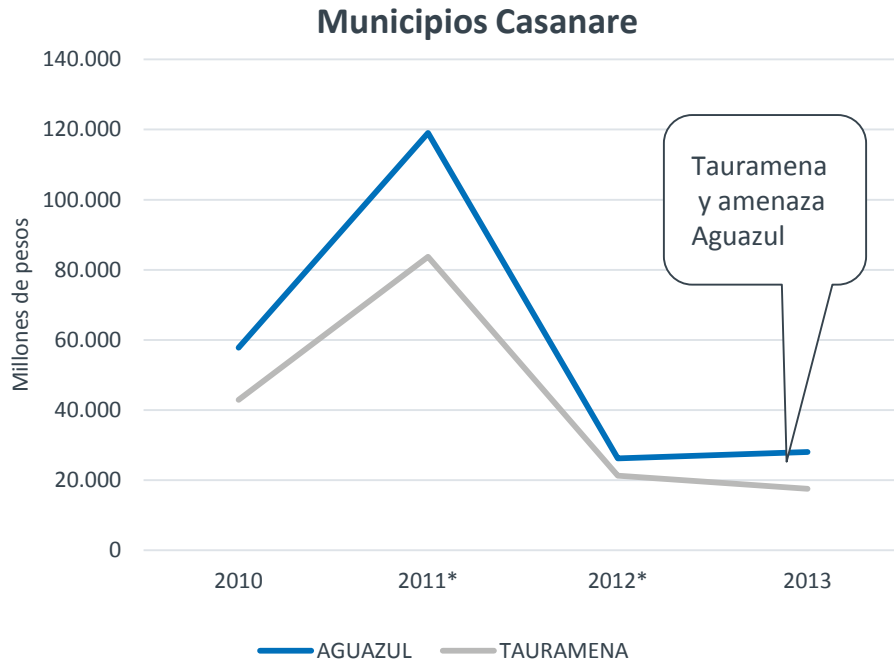
*Cuestionario realizado a las alcaldías de 10 municipios de Casanare: Contienen los campos productores mas grandes del departamento y **perciben el 95% de las regalías distribuidas a nivel municipal.**

Conclusión de la encuesta a municipios de Casanare

1. 100% de los Municipios han recibido capacitaciones sobre el SGR.
2. La mayoría de los Municipios han usado los recursos que dispone el SGR para mejorar su capacidad en la formulación de proyectos.
3. La mayoría de las alcaldías aseguran tener la capacidad institucional para formular los proyectos.
4. Los Municipios consideran demorado y complicado el proceso para formular los proyectos y que sean aprobados.
5. En promedio, la formulación y aprobación de proyectos toma entre 1 y 2 años, tiempo crítico para conciliar con cambio de gobiernos municipales.

Por su parte, se registra un deterioro de las relaciones entre la industria petrolera y las comunidades en la principales regiones petroleras

Amenazas de consultas populares se han extendido en municipios que muestran caída en regalías.



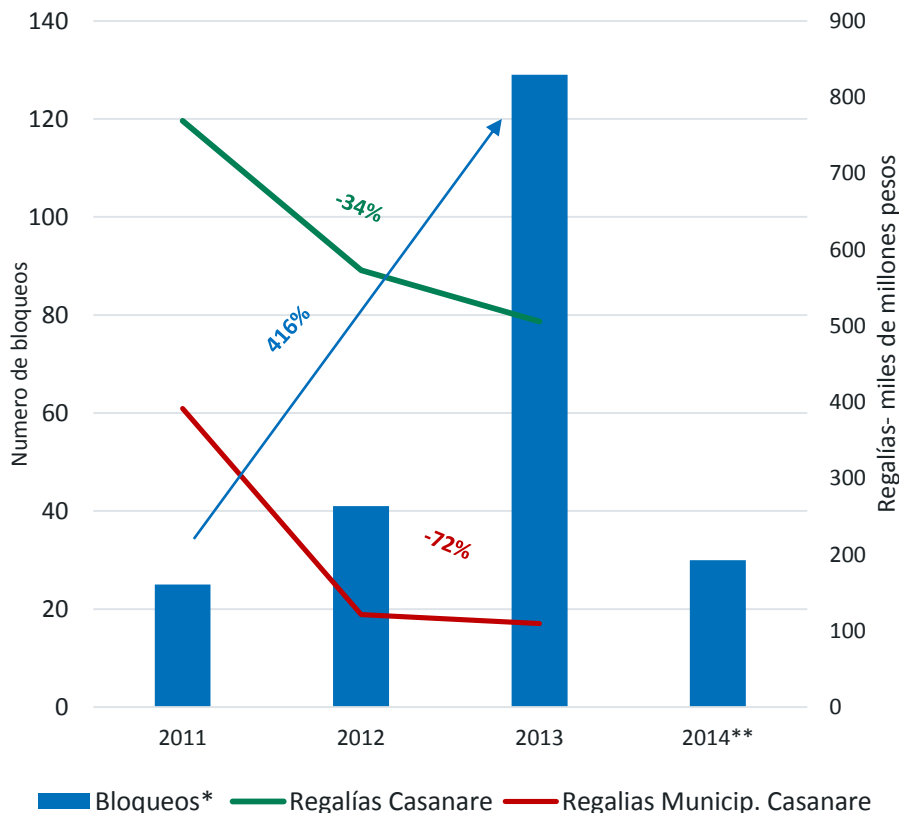
Consultas populares:

- ✓ **Tauramena:** El 15 de diciembre 2013 se llevó a cabo la consulta popular con un resultado en contra de la realización de las actividades del sector.
- ✓ **Monterrey:** Programada para el domingo 27 de abril de 2014. Sin embargo, no se realizó porque el Concejo de Estado admitió la acción de tutela presentada por Ecopetrol.
- ✓ **Aguazul:** Examen de conveniencia por parte del Concejo Municipal
- ✓ **Paz de Ariporo:** Amenaza de Consulta Popular.

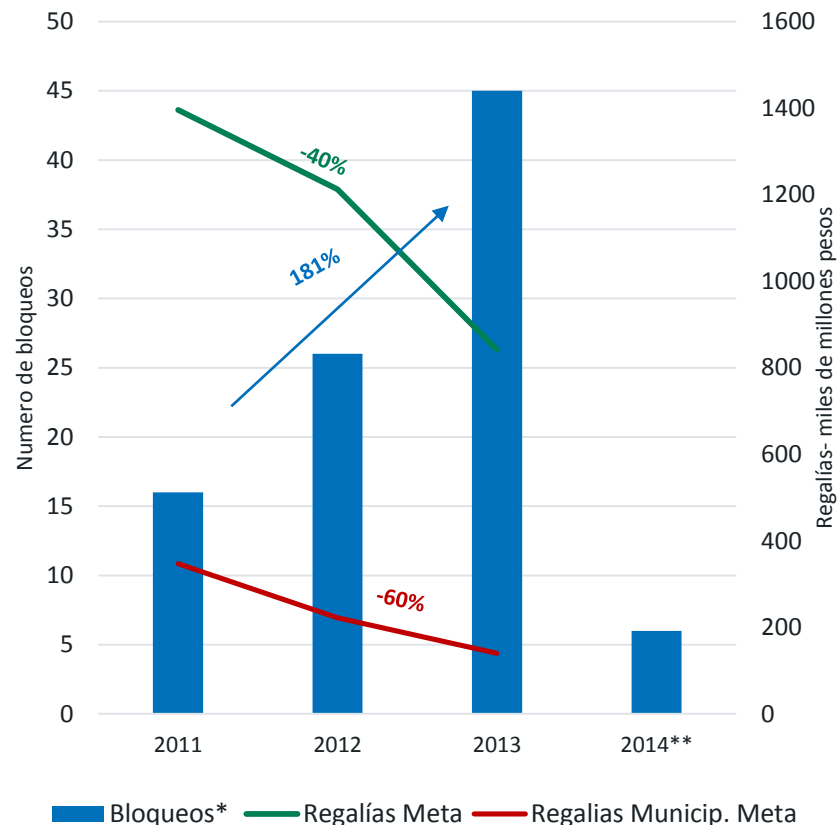
Fuente: ANH-DNP

Creemos que detrás del aumento de bloqueos de la comunidad puede estar el cambio de sistema de regalías, aunque el tema no aparece como su causa directa

Bloqueos y distribución regalías Casanare



Bloqueos y distribución regalías Meta



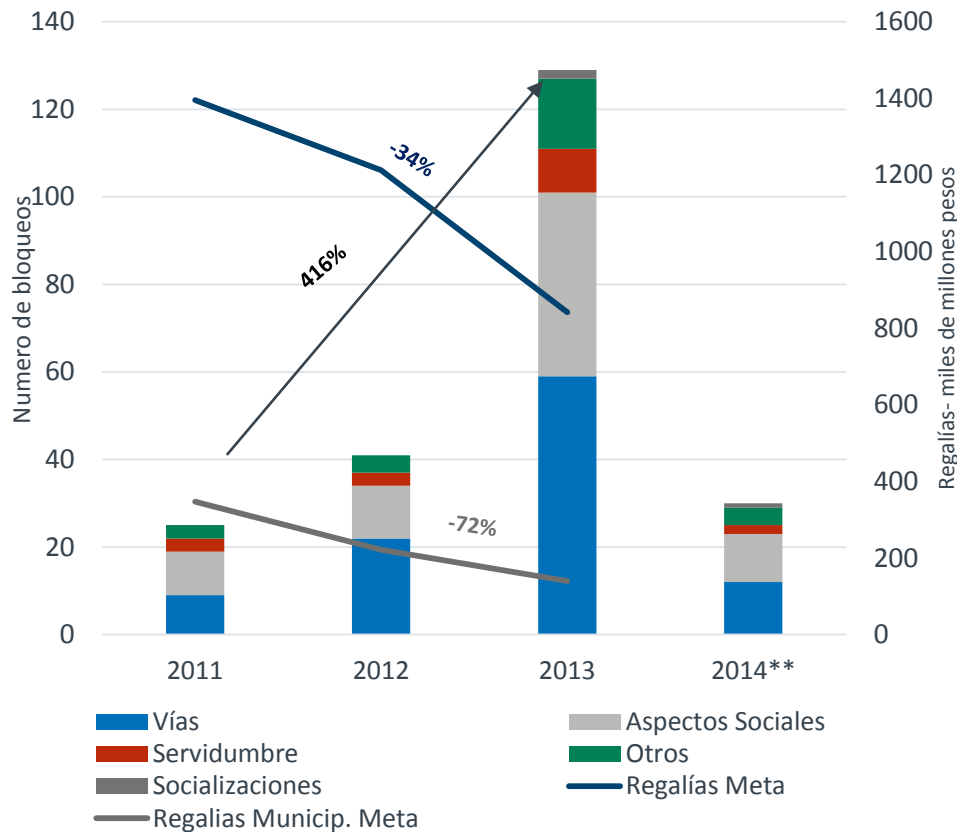
*Estos bloqueos excluyen los causados por aspectos laborales ambientales y contratación de Bienes y Servicios.

** Bloqueos 2014 al 30 de abril de 2014.

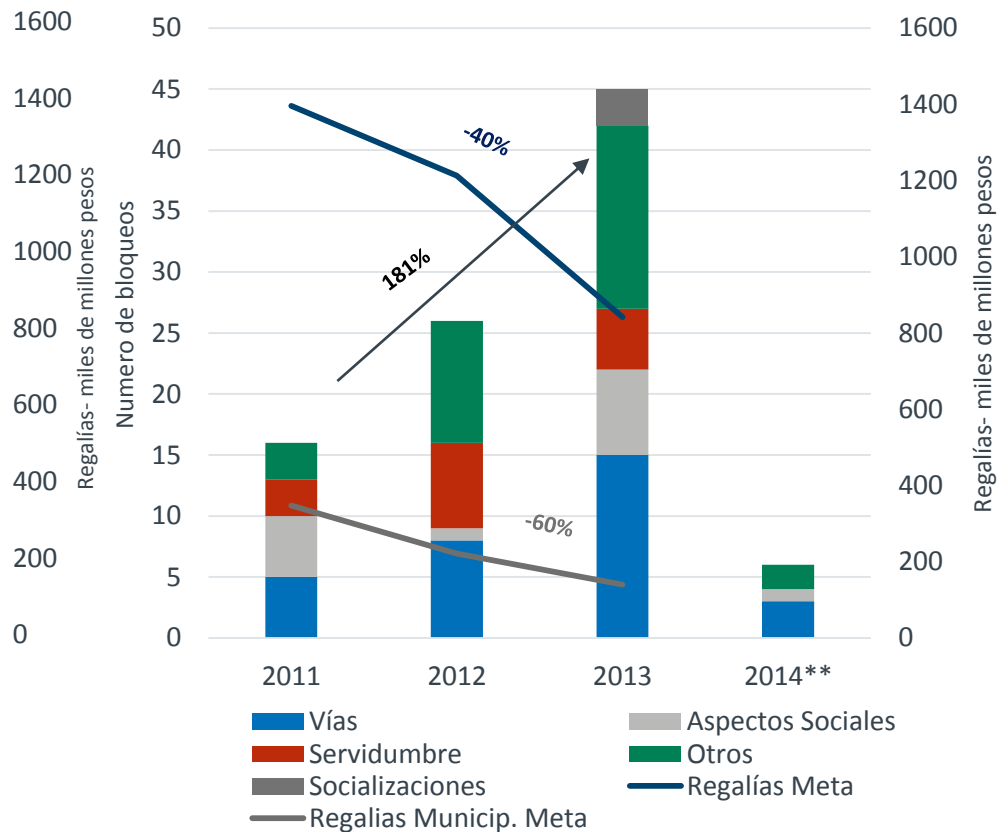
Fuente: DNP-ACP

Creemos que detrás del aumento de bloqueos de la comunidad puede estar el cambio de sistema de regalías, aunque el tema no aparece como su causa directa

Bloqueos* y distribución regalías Casanare



Bloqueos* y distribución regalías Meta



*Estos bloqueos excluyen los causados por aspectos laborales ambientales y contratación de Bienes y Servicios.

** Bloqueos 2014 al 30 de abril de 2014.

Fuente: DNP-ACP

Algunas reflexiones frente al nuevo Sistema General de Regalías

1. Se observa una notable reducción en la participación de las regiones petroleras, especialmente municipios: ¿es generalizada a todos los municipios petroleros? ¿es exagerada?.
2. Una muestra representativa de alcaldes de regiones petroleras en Casanare opina que el nuevo SGR es más complejo para la formulación de proyectos y su proceso de aprobación:
 - ¿Existen opciones para optimizar el proceso?,
 - ¿Dónde están los cuellos de botella?: Alcaldes argumentan solicitudes requisitos adicionales y desconocimiento realidad por parte de OCADS, como problemas ppales.
3. ¿El aumento de los bloqueos de las comunidades en regiones petroleras esta asociado a la caída en el recaudo de regalías?

Alternativas para aumentar regalías a municipios petroleros:

	Cambio constitución	Cambio Ley	Ajuste proceso
1 Acelerar en OCADs aprobación de proyectos regiones petroleras			X
2 Incentivo en Fondos a los Dptos. con menos bloqueos sociales		X	
3 Aumentar (%) de Muncip. petroleros en los Fondos.		X	
4 Cambiar (%) de distribución de Fondos a Directas	X		
5 Aumentar (%) de Muncip. petroleros en el fondo de CyT	X		