



CCRE
CENTRO COLOMBIANO DE
RESPONSABILIDAD EMPRESARIAL

GUÍA DE GESTIÓN SOCIO-AMBIENTAL

PRESENTACIÓN DE SU ESTRUCTURA

Paipa, Octubre de 2005.

Contenido de la Guía

- Naturaleza de la Guía
- Metodología
- Estructura
 - Principios
 - Etapas o fases de aplicación

Naturaleza de la Guía

- Mesa de participación ciudadana del sector minero energético impulsada por el Ministerio del Medio Ambiente
- No es una camisa de fuerza (¿qué hacer? ¿cómo hacerlo?)
- Contribuye a hacer viable el sector mediante la identificación de escenarios probables y deseables

Actores Principales Definidos

- Instituciones Públicas
 - Garante de la participación
 - Ofrece oportunidades de mejoramiento
- Comunidad y Sector Minero energético
 - Desarrollo sostenible
 - Gestión ambiental y gestión social
 - Participación ciudadana y comunitaria

II. Metodología

- Hace un análisis crítico del esquema metodológico existente basado en el marco legal vigente.
- Propone un proceso de aproximación regional para la construcción de confianza y llevar a cabo un “ciclo participativo”

Definición de participación

“Es una construcción colectiva de propósitos comunes en relación con la entrada de un proyecto en el entorno mediante la vinculación de visiones diversas a favor de un desarrollo armónico de procesos productivos industriales, sin desmedro de la capacidad local de producir riqueza por medios tradicionales, es decir, la búsqueda del desarrollo humano sostenible”.

Orientaciones de las Políticas de Participación Ciudadana

- Proactividad
- Inclusión
- Responsabilidad compartida
- Apertura a través de todo el proceso
- Accesibilidad en la toma de decisiones
- Interculturalidad
- Transparencia
- Representatividad
- Equidad e Igualdad de oportunidades

Objetivos de la Política

- Garantizar la eficacia y eficiencia de los procesos de participación en función de la sostenibilidad de los actores sociales, los ecosistemas urbanos y rurales, los proyectos y los procesos vinculantes
- Fortalecer el sistema nacional ambiental
- Mejorar la capacidad de participación y gestión de las autoridades locales y la sociedad civil
- Buscar la participación de la naturaleza en las decisiones que la afectan

Cinco ingredientes de la sostenibilidad social de las empresas

- Socio activo del desarrollo regional y local
- Ser rentable
- Operar con eco-eficiencia y responsabilidad integral
- Ser un actor social reconocido
- Generar empleo local

III. Estructura

- Principios básicos
 - Derechos y deberes en la participación (opinar, compartir, contribuir, ganar, proteger)
 - Utilizar el principio de equidad para armonizar los planes de desarrollo departamental con los proyectos de interés estratégico nacional
 - Generar información de línea de base útil para las partes

Fases de aplicación de una metodología de participación

Fase	Actividad	Aspecto
Pre-operativa	Estudiar el contexto socio-ambiental, institucional y cultural	Definir riesgos
Operativa	Implementar procesos para minimizar impactos negativos y maximizar los positivos	Prevención y control de impactos
Post-operativa	Resolver situaciones de interdependencia y desbalance económico	Previsión de salida

Fase Pre-operativa

Barrido institucional	Definir el nivel de apoyo del gobierno nacional	Define el nivel de expectativas sociales
	Establece la cobertura de los programas públicos	
	Investigue las tendencias socio políticas regionales	Seguridad
	Defina una estrategia de acercamiento previo	

Barrido Institucional

- Elaborar un organigrama del Estado
- Verificar las instituciones con relación directa con la región
- Visitar cada entidad para verificar el estado de las inversiones planteadas en el área
 - Consistencia con expectativas locales
 - Relación con el Plan de Desarrollo
 - Anticipa conflictos potenciales

Aproximación temprana regional y local

- Visita a la autoridades (proyecto, papel de la empresa, actividades programadas)
- Discreción y bajo perfil
- Acercamiento previo a las comunidades (definir quienes son estratégicos” en términos de la viabilidad del proyecto

Trabajo pre operativo con la comunidad

- Talleres de construcción de saberes
 - Institucionalidad regional
 - Presidentes de las JAC
 - Gobernadores de los cabildos
 - 1 o 2 líderes seleccionados por los anteriores
- Análisis Situacional
 - ¿Quiénes son? ¿Dónde están las comunidades de la zona? ¿Cómo viven?
 - Cartografía social (relación con el territorio)

Participación ciudadana comunitaria para estudios de línea de base

- Grupo elegido por líderes con funciones de campo
 - Curso de inducción
 - Entrenamiento para recolección de muestras
 - Recolección de información social y cultural
- Decreto 1320 de 1998
 - Comunidades indígenas y negras
 - Comunidades campesino-colonizadoras

Identificación de comunidades consultadas

- Consulta oficial
 - Ley 99 de 1993
 - Decreto 1753 de 1994
 - Decreto 130 de 1998
 - Certificación de la Dirección de Asuntos Indígenas y Negritudes
 - Instituto Colombiano de Reforma Agrarias

Participación de la Comunidad en el Estudio de Impacto Ambiental

- Línea de base socio ambiental
- Evaluación de impactos socio ambientales
 - Asegurar que los impactos observados si tienen relación con el proyecto y no con proyectos anteriores, procesos históricos, expectativas infundadas o ausencia del Estado
- Celebración de acuerdos tripartitos sobre el manejo y verificación del PMA

Fase Operativa

- Gestión social interna (aplicación de principio de humildad)
- Políticas empresariales y personal de dirección (indicadores de desempeño)
- Directivos y trabajadores asignados al proyecto
- Personal local y contratistas

Programa de Relaciones con la Comunidad

- Del asistencialismo a la cultura de co-gestión
- Verificación de compromisos
- Fortalecimiento institucional
- Empoderamiento comunitario
- Programas conjuntos con empresas vecinas o del sector

Fase post-operativa: Dejando las puertas abiertas

- Revisión de previsiones del EIA y el PMA: Plan de terminación y abandono
- Evaluación del cumplimiento (grupo evaluador tripartito)
- Evaluación de los pasivos y responsabilidad civil socio ambiental (estudio de actualización de línea de base)



CCRE

CENTRO COLOMBIANO DE
RESPONSABILIDAD EMPRESARIAL

Construyendo confianza

**Muchas Gracias por su
Atención!**

www.ccre.org.co

Análisis de la actuación Interinstitucional

- Diagnóstico rápido inter-institucional (DOFA)
 - Desarticulación y dispersión operativa
 - Persistencia de elementos de tipo tradicional en la administración pública
 - Limitación de funciones, desconocimiento normativo, falta de reglamentación y diferencias en interpretación de normas
 - Limitaciones presupuestales y administrativas
 - Débil posicionamiento ante la ciudadanía
 - Escasa voluntad política institucional

Oportunidades de actuación Interinstitucional

- Oportunidades constitucionales y legales
- Credibilidad y confianza ciudadana

Amenazas a la actuación Interinstitucional

- Incertidumbres y presiones derivadas del conflicto armado
- Expectativas sobredimensionadas de las comunidades
- Procesos de “adelgazamiento y reestructuración del Estado